### Раздел 6. Основные изменения законодательства РФ в части осуществления контроля закупок

**1-е изменение: Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль закупок осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ**

**Суть изменений:**

Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" внесены изменения в статью 99 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе, направление приведение его положений в части внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля закупок в соответствии с положениями бюджетного законодательства РФ.

Среди указанных изменений можно отметить следующие:

**1.** Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль закупок осуществляется **в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения** (см. новую редакцию части 9 статьи 99 Закона № 44-ФЗ), которая дословно гласит:

«Контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета;

2) органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

3) органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.»

Это означает, что в рамках такого контроля, проводимого в отношении закупок по 44-ФЗ теперь применяются в том числе положения Бюджетного кодекса РФ:

- об объектах государственного (муниципального) финансового контроля (статья 266.1 Бюджетного кодекса РФ);

- о методах осуществления государственного (муниципального) финансового контроля (статья 267.1 Бюджетного кодекса РФ);

- о полномочиях органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (статья 269.2 Бюджетного кодекса РФ);

- о представлениях и предписаниях органов государственного (муниципального) финансового контроля (статья 270.2 Бюджетного кодекса РФ).

Кроме того, **согласно пункту 2 статьи 269.2 Бюджетного кодекса РФ** **органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля наделены с 01.01.2020 г. полномочиями по направлению в суды исков о признании осуществленных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд недействительными в соответствии с Гражданским кодексом РФ.**

**2.** При осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля закупок осуществляет проверка в том числе соблюдения предусмотренных Законом № 44-ФЗ о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (см. новую редакцию пункта 5 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ), которая дословно гласит:

«Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении … соблюдения предусмотренных настоящим Федеральным законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта».

Однако, исключена обязанность при осуществлении такого контроля осуществлять проверку своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги (пункт 6 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, ранее устанавливавший такую обязанность органов финконтроля, утратил силу).

**3.  Заказчикам запрещается заключать контракты до исполнения** не только предписаний, но и **представлений органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля**(см. новую редакцию части 23 статьи 99 Закона № 44-ФЗ):

«Предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации или иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, … должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое предписание, для устранения указанного нарушения. Контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания, представления, предусмотренных настоящей статьей».

Вышеуказанные нововведения внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля закупок действуют **с 01.01.2020 года.**

**2-е изменение: Расширены полномочия Федерального казначейства по осуществлению контроля в финансово-бюджетной сфере**

**Суть изменений:**

Так, постановлением Правительства РФ от 24.12.2019 № 1795 внесены изменения в Правила осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, согласно которым Федеральное казначейство в том числе осуществляет:

- назначение (организацию) проведения экспертиз, необходимых для проведения проверок, ревизий и обследований;

- получение необходимого для осуществления внутреннего государственного финансового контроля постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством РФ о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Объектами контроля в финансово-бюджетной сфере, осуществляемого Федеральным казначейством, становятся также:

- юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, получающие средства из федерального бюджета на основании государственных контрактов;

- исполнители (поставщики, подрядчики) по государственным контрактам, которым открыты лицевые счета в Федеральном казначействе.

Эти изменения в полномочиях Федерального казначейства по осуществлению контроля в финансово-бюджетной сфере, утв. постановлением Правительства РФ от 24.12.2019 № 1795, вступили в силу **с 03.01.2020 г.**

Кроме того, Федеральное казначейство **с 01.01.2020 г.**  получило также **полномочия на осуществление внутреннего государственного финансового контроля в отношении закупок для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд**, **финансирование которых частично или полностью осуществляется** **за счет субсидий**, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, **из федерального бюджета**(см. новую редакцию пункта 1 части 9 статьи 99 Закона № 44-ФЗ):

«Контроль в сфере закупок осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета».

Дело в том, что согласно пункту 7 постановления Правительства РФ от 24.12.2019 № 1803 "Об особенностях реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в 2020 году устанавливается специальный механизм уменьшения размера субсидии, предоставляемой из федерального бюджета, субъекту РФ:

-  при наличии экономии, полученной по результатам заключения государственных (муниципальных) контрактов на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд субъекта РФ (муниципальных нужд), размер субсидии из федерального бюджета подлежит уменьшению.

Поэтому субъекты РФ с 01.01.2020 года обязаны отчитываться о такой полученной экономии по результатам заключения государственных (муниципальных) контрактов, софинансируемых из федерального бюджета, в Минфин России не реже, чем 1 раз в квартал. В связи с этим Федеральное казначейство получает дополнительные полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю таких закупок, финансируемых за счёт субсидий из федерального бюджета.

**3-е изменение: Внесены изменения в Правила ведения Реестра недобросовестных поставщиков по 44-ФЗ**

**Суть изменений:**

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1906 внесены два изменения Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённые постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1062:

**1.**ФАС России и её территориальные управления обязаны в течение 3-х рабочих дней с даты вынесения направлять копию решения о включении в Реестр недобросовестных поставщиков или об отказе в таком включении в адрес заказчика и лица, в отношении которого принималось такое решение (см. абзац 2 пункта 12 Правил).

**2.**Конкретизировано, что основанием для досрочного исключения информации из Реестра недобросовестных поставщиков теперь является решение суда о признании незаконным или недействительным решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **и (или)** недействительным решения ФАС России о включении информации в Реестр